

ОБЩЕЕ ОБОЗРЕНИЕ ВСЕХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИХ ПО ВРЕМЕНАМ

Сила всех преобразований состоит в том, чтоб постановить образ правления Империи на непремняемом законе, дать внутреннее политическое бытие России.

Для сего надлежало прежде всего определить разум коренных государственных законов, т. е. начертать план конституции.

В разуме коренных законов определяются следующие существенные предметы:

I. Права державной власти.

II. Права престола и его наследства.

III. Образ составления законов, их сила и действие.

IV. Права подданных. Разделение состояний. Означение прав политических каждого состояния и общих прав гражданских, из них проистекающих.

V. Законы органические, т. е. устройство тех установлений, коими закон составляется и исполняется. По троякому порядку сил государственных устройство сие относится к трем установлениям: 1) *в порядке законодательном*, установление законодательного сословия под именем *Государственной Думы* и ее постепенностей, т. е. думы губернской, окружной и волостной; 2) *в порядке судном*, установление высшей власти судной под именем *Сената* и его постепенностей, суда губернского, окружного и волостного; 3) *в порядке исполнительном*, устройство Министерства и частей управления, от него зависящих, управления губернского, окружного и волостного. К сим трем установлениям присоединяется четвертое, в коем все они соединяются и чрез которое державная власть на них действует и приемлет их действия, — установление Государственного Совета. Каждое из сих четырех установлений имеет свои коренные законы и свои обряды.

Коренные законы всех сих установлений, соединенные с таковыми же законами: 1) о правах верховной власти, 2) о правах престола, 3) о составе закона и 4) о правах подданных составляют *Государственное Уложение*.

Начертание обрядов, каждому постановлению свойственных, заключать будут их *уставы*.

Разум Государственного Уложения и уставов, к нему принадлежащих, определен, остается сделать им окончательное изложение.

Между тем как изложение сие изговливается, должно определить порядок, коим все сии установления должны быть приводимы в действие.

Существенные правила сего порядка состоять могут в следующем:

- 1) не терять времени, но избегать всякой торопливости;
- 2) каждое установление открывает не прежде, как все образование его будет изготовлено;

- 3) переход от настоящих установлений к новым так учредить, чтоб он казался самым простым и естественным, чтоб новые установления казались возникающими из прежних, чтоб ничего не отваживать и иметь всегда способы остановиться и удержать прежний порядок во всей его силе, если бы, паче чаяния, встретились к новому какие-либо непреодолимые препятствия.

Соображаясь с сими правилами, должно всем частям преобразования назначить следующий порядок.

I. Из четырех государственных установлений, к действию Государственного Уложения необходимых, прежде всего устроить и открыть *Государственный Совет*. Причины сему следующие.

- 1) Совет есть место средоточия, чрез которое власть державная действует на другие установления. Следовательно, прежде всего должно устроить и утвердить сие средоточие.

- 2) Открытие Совета в новом его устройстве не предполагает никаких трудных приуготовлений.

- 3) Если бы устройство Совета и не входило в план общего преобразования, то необходимо нужно бы было его расширить и дать ему публичные формы по двум следующим не терпящим времени обстоятельствам.

- а) Положение наших финансов требует непременно новых налогов, и весьма нарочитых. Без сего никак и ни к чему приступить невозможно. Налоги тягостны бывают особенно потому, что кажутся произвольными. Нельзя каждому

с очевидностью и подробно доказать их необходимость. Следовательно, очевидность сию должно заменить убеждением в том, что не действием одного произвола, но необходимостью, признанною и представленною от Совета, полагаются налоги. Таким образом власть державная сохранит к себе всю целостность народной любви, нужной ей для счастья самого народа, она оградит себя от всех неправых нареканий, заградит уста злонамеренности и злословия, и самые налоги не будут казаться тягостными с той минуты, как признаны будут необходимыми.

б) Смещение дел управления и суда в Сенате дошло уже до такого беспорядка, что, независимо от общего преобразования, нельзя более отлагать нужные меры и исправления, а меры сии во всех предположениях не могут быть приняты иначе, как отделением части управления и назначением ей особенного порядка.

Итак, все уважения заставляют положить начало преобразованию открытием Совета.

Два предлога, весьма естественные, можно взять к сему преобразованию: *первое* — рассмотрение гражданского закона. Предмет сей сам по себе весьма уважителен. Со времен Петра I непрестанно думали о гражданских законах. Во всех царствованиях они были начинаемы. Теперь настало время их совершения, а сие уже одно во всех государствах может составить эпоху важных установлений. Нет ничего справедливее, как расширить существующий ныне Совет, чтобы доставить гражданскому закону всю зрелость уважения. *Второй предлог* — финансы. Скрывать затруднения финансов есть верный способ умножать запутанность и питать беспокойство; к тому же ежедневное падение бумаг преграждает всякую возможность скрыть настоящее их положение. Первый шаг исправления есть признать публично сии затруднения, но вместе с тем показать средства и пути исправления.* Кто

* Предать дела финансовые уважению Государственного Совета есть самым гласным образом объявить, что правительство не находит более ни удобства, ни нужды пользоваться выпуском ассигнаций, а приемлет совсем другую систему, и не только не хочет делать новых долгов, но и решилось уплачивать старые. Средство сие соответствует тому, которое предлагал Талейран⁵⁵ для восстановления кредита: «La première mesure c'est de prendre les moyens de notification pour annoncer, qu'il ne peut plus être mis en émission de papier de Banque qu'en présence d'une Commission» [«Первым делом следует найти способ, которым можно официально уведомить, что выпуск банком ценных бумаг будет производиться только в присутствии комиссии» (фр.)], — в наших установлениях никакая комиссия не могла бы иметь столько важности, как Совет.

чувствует свою силу, тот не боится угроз или нареканий. Россия в отношении к ее финансам точно стоит в сем отношении.

Время открытия Совета можно назначить 1 января нового года.

Органические законы сего установления в том самом порядке, как они в свое время войдут в состав Государственного Уложения, должны быть к 15 декабря не только изготовлены, но совершенно рассмотрены и решены. Вместе с сим должны быть готовы обряды сего места и образ его открытия.

Последние две недели определяется на окончательное избрание разных чинов, к устройству сему принадлежащих.

При открытии Совета внесутся в оный два важных предмета:

- 1) Гражданское Уложение;
- 2) план финансов.

Совет, следуя установленному порядку, передает их в свои отделения.

Таким образом, два департамента его — законов и экономии — восприимут свое действие, а департаменты военный и внутренних дел, также и общие собрания отсрочатся на две недели, дабы дать время переместить дела без торопливости.

Через две недели общие собрания Совета должны восприять свое действие.

Из департамента законов внесутся к нему первые рассмотренные главы Гражданского Уложения с мнением департамента.

Из департамента экономии — рассмотренный план финансов.

План сей должен быть решен к концу января месяца и окончен манифестом.

Дальнейшие упражнения Совета состоять будут:

- 1) в продолжении рассмотрения Гражданского Уложения;
- 2) в постепенном образовании одного из трех государственных установлений, и именно порядка исполнительного. Сюда принадлежать будет рассмотрение общего плана Министерств и общего министерского наказа и учреждения об управлении губерний. Министерства в подробностях их должны быть образуемы одно за другим, начиная с полиции;
- 3) в разрешении дел, кои поступать будут из департаментов Совета.

Устройство исполнительной части должно быть кончено к 1 мая.

С 1 мая начать в Совете устройство судной части и представить ее к 1 сентября, но не обращаться к исполнению.

II. Вместе с открытием Совета наименовать министров финансов и казначейства, кои с 1 января и должны вступить в свое звание. Доколе в Совете рассматриваем будет план финансов, что продолжится месяц, они будут иметь время сделать все главные распоряжки по плану, который им за восемь недель будет уже известен.

III. В то же время открыть и Министерство полиции и присоединить коммерцию к делам внутренним. Сию часть в течение января месяца также легко перенести могут, тем более что для первоначального образования Министерства полиции есть готовые уже экспедиции, а Министерство коммерции по делам его столь маловажно, что и перемещать нечего.

Вместе с открытием Совета откроется и Государственная Канцелярия, которая в течение того же месяца может быть устроена.

IV. Вместе с сим и в течение того же времени дела первого департамента Сената разместят по Министерствам и из них уже примут установленный им ход в департаменты Совета. Второй департамент Сената примет наименование первого и так далее. Из всех дел первого департамента есть два только предмета, кои ни к одному Министерству особенно принадлежать не могут: 1) дела герольдмейстерские, кои, впрочем, весьма маловажны, 2) обнародование указов. В течение первого месяца, доколе не образуется Государственная Канцелярия, дела сии останутся под особенным ведомством министра юстиции.

V. Вместе с сим наименовать канцлера юстиции, поручив ему на первый раз в общих выражениях главный надзор над судебною частию.

VI. Можно бы даже было и учебную часть поручить главному директору, а министру сделать некоторое вознаграждение.

Утвердясь таким образом в средоточии, можно уже с надежностью поступить далее.

Образование исполнительной части к маю месяцу как в Министерствах, так и во всех его разрядах должно быть совершенно кончено.

К сему же времени Гражданское Уложение в Совете будет рассмотрено.

Государственное Уложение в течение четырех месяцев не только будет составлено, но и во всех частях как здесь, так и

вне России, если будет признано сие нужным, успеет быть рассмотрено.

Следовательно, с 1 мая можно положить первые начала его введения.

Для сего манифестом, сообразным тому, какой издан был в 1767 г.,⁵⁶ назначить выбор депутатов из всех состояний. Срок собрания определить 15 августа.

Предлогом сего собрания взять введение Гражданского Уложения.

Собрание депутатов наименовать Государственную Думою, не назначив сроку ее продолжения.

Для рассмотрения депутатских наказов, как то и прежде было, наименовать здесь канцлера Государственной Думы, к коему и предъявят депутаты свои полномочия.

На рассмотрение полномочий определить две недели.

1-й день сентября, в новый год по старому русскому стилю, открыть Государственную Думу со всеми приличными обрядами.

Действие ее начнется гражданским законом.

Между тем расположения депутатов будут надлежащим образом испытываемы и приуготовляемы. Если не встретится каких-либо непреодолимых препятствий, то, с Божиею помощью, предложится Государственное Уложение.

Принятие его утверждено будут общею присягою.

С сего времени Государственная Дума восприимет предназначенное ей в порядке государственных установлений место.

За сим образуется и судная часть, и Сенат станет в порядке государственных сословий.

Если Бог благословит все сии начинания, то к 1811 г., к концу десятилетия настоящего царствования, Россия воприимет новое бытие и совершенно во всех частях преобразуется.

1809 г.